

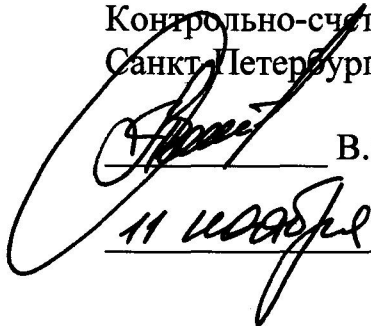
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

11.11.2013 № 1-704/13-0-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 В.С.Лопатников
11 ноября 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
муниципального образования поселок Серово
*«Об утверждении местного бюджета
муниципального образования поселок Серово на 2014 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета муниципального образования поселок Серово (далее – МО) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2014 год» (далее – проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, предоставленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Согласно ст. 20 Устава ВМО, структуру органов местного самоуправления ВМО составляют:

- Муниципальный Совет – представительный орган ВМО (далее – МС), состоящий из 10 депутатов;
- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – высшее должностное лицо ВМО (далее – Глава ВМО);
- Местная администрация ВМО (далее – Местная Администрация) – исполнительно-распорядительный орган ВМО.

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Серово (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением МС от 15.11.2007 № 21 (с изменениями и дополнениями).

Представленные Положение о бюджетном процессе, иные документы, регламентирующие бюджетный процесс, требуют приведения в соответствие с БК РФ.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС в части полноты самого проекта, а также документов и материалов, предоставленных вместе с ним, не соответствует требованиям БК РФ, а именно, в нарушение:

- **ст. 173 БК РФ** - в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует сопоставление с ранее утвержденными параметрами прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;

- **п. 2 ст. 78 БК РФ** - проектом местного бюджета не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за

исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- **ст. 174 БК РФ** - пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана отсутствует;

- **ст. 184.2 БК РФ** - одновременно с проектом местного бюджета не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (вместо них представлены предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2013 год).

Запланированный проектом местного бюджета объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 6 373,7 тыс. рублей соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом местного бюджета на 2014 год бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, не предусмотрены.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Приложение № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2014 год» к проекту местного бюджета содержит отдельные технические ошибки, поскольку итоговая сумма по коду вида доходов 1 160000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (0 рублей) не соответствует сумме показателей, детализированных до статей доходов (25 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Серово на 2014 год (приложение № 2 к проекту местного бюджета) (*далее - Ведомственная структура расходов*) содержит трех главных распорядителей бюджетных средств - Местную Администрацию (код ГРБС - 899), МС (код ГРБС - 939) и Избирательную комиссию ВМО (код ГРБС - 949).

Ведомственная структура расходов составлена с нарушением:

- **ст.ст. 6, 29 БК РФ**, поскольку коды видов расходов детализированы до кода элемента вместо групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджетов;

- **п. 4 ст. 21 БК РФ, ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга», распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2013 № 46-р «О порядке определения**

перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», поскольку бюджетные ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражены по кодам целевых статей (0020700, 6000205, 0020602), **несоответствующим** кодам целевых статей расходов, определенным в ведомственной структуре расходов проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (0028001, 6008005, 0028002).

Кроме того, итоговая сумма по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (4 925,1 тыс. рублей) не соответствует сумме подразделов (4 925,8 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2014 год запланирован по доходам - в сумме 10 862,8 тыс. рублей, расходам - в сумме 11 602 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 739,2 тыс. рублей.

Динамика основных характеристик проекта местного бюджета на 2014 год представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено местным бюджетом на 2013 год*	Запланировано местным бюджетом на 2014 год	В %, к 2013 году
Доходы, всего	10 037,1	10 862,8	108,2
Расходы, всего	10 037,1	11 602,0	115,6
Дефицит (-), профицит (+)	0	-739,2	-

**) по данным Среднесрочного финансового плана муниципального образования поселок Серово на 2014-2016 годы, утвержденного постановлением Местной Администрации от 30.09.2013 № 51/13.*

Доходная часть местного бюджета на 2014 год запланирована в общей сумме 10 862,8 тыс. рублей, что на 825,7 тыс. рублей (или на 8,2 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

В 2014 году доходы местного бюджета будут сформированы за счет налоговых доходов (1,2 %), неналоговых доходов (40,1 %), а также безвозмездных поступлений (58,7 %).

Запланированный объем *налоговых доходов* в 2014 году составит 136 тыс. рублей.

Структуру налоговых доходов в 2014 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход (налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения) – 29,4 % (40 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 70,6 % (96 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2014 году составит 4 353,1 тыс. рублей, в структуре которых основную часть составят доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в сумме 4 328,1 тыс. рублей или 99,4 %), штрафы, санкции, возмещение ущерба (в сумме 25 тыс. рублей или 0,6 %).

Объем безвозмездных поступлений в 2014 году составит 6 373,7 тыс. рублей, в структуре которых в 2014 году основную часть составят дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности (в сумме 5 074,4 тыс. рублей или 79,6 %) и субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга (в сумме 1 299,3 тыс. рублей или 20,4 %).

Проектом местного бюджета на 2014 год объем расходов запланирован в общей сумме 11 602 тыс. рублей, что на 1 564,9 тыс. рублей (или на 15,6 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Основную часть расходов местного бюджета планируется направить на:

- общегосударственные вопросы – 42,5 % (4 925,1 тыс. рублей);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 28,8 % (3 342,3 тыс. рублей);
- национальную экономику – 18,1 % (2 096,2 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2014 год запланирован с дефицитом в размере 739,2 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Запланированный на 2014 год размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме 4 925,1 тыс. рублей (по сумме подразделов 4 925,8 тыс. рублей), что на 467,9 тыс. рублей (или на 10,5 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, аппарата МС и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276

«О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

Отдельные статьи Положения «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования поселок Серово», утвержденного решением МС от 24.01.2008 № 4 (с изменениями и дополнениями) и Положения «О денежном содержании выборного должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования поселок Серово, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе», утвержденного решением МС от 18.11.2010 № 12-04, не соответствуют Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 в части размера надбавок за классный чин, за выслугу лет, которые установлены фиксированными, вместо предельных нормативов ежемесячных надбавок. Кроме того, Положением «О денежном содержании выборного должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования поселок Серово, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе» ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин Главе МО не предусмотрена. В связи с этим указанные Положения необходимо привести в соответствие Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в сумме 1 007,4 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы МО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в сумме 797,2 тыс. рублей, в том числе на:

- содержание и обеспечение деятельности аппарата МС – в сумме 686,8 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) – в сумме 564,5 тыс. рублей, закупку товаров, работ и услуг, налоги – в сумме 122,3 тыс. рублей);

- выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, – в сумме 110,4 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета 8 депутатов МС.

Необходимо отметить, что в расходах на содержание аппарата МС отсутствуют расходы на оплату коммунальных услуг и содержание помещений, в которых располагается МС. Расходование средств на указанные цели за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование деятельности Местной Администрации, может привести к нецелевому использованию средств местного бюджета.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме

2 530,2 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату труда (с начислениями) Главы Местной Администрации – в сумме 1 007,4 тыс. рублей;
- содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в сумме 1 517,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) – в сумме 1 381,5 тыс. рублей, закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, налоги – в сумме 136 тыс. рублей);
- исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,3 тыс. рублей, что соответствует объему, запланированному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в сумме 415,8 тыс. рублей.

Расходы на подготовку и проведение выборов в представительные органы МО запланированы в соответствии со ст. 10, 45 Закона Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 681-118 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии, согласно п.п. 1.1, 3.5 Рекомендаций, утвержденных постановлением ЦИК России от 19.01.2010 № 188/1320-5 «О рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица» определяют Положение об Избирательной комиссии МО, нормативный правовой акт МО, утвержденная смета расходов на обеспечение деятельности Избирательной комиссии МО по статьям затрат.

Положение об Избирательной комиссии МО, смета расходов, иные расчеты и обоснования по данному подразделу не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в сумме 20 тыс. рублей. Запланированный проектом местного бюджета объем средств резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ и Порядком расходования средств резервного фонда Местной Администрации муниципального образования поселок Серово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.08.2010 № 23/10 (с изменениями и дополнениями).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в сумме 155,2 тыс. рублей, в том числе на:

- осуществление в порядке и формах, установленных законом Санкт-Петербурга, поддержки деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории МО, – в сумме 20,2 тыс. рублей;

- уплату налогов, сборов и иных платежей – в сумме 60 тыс. рублей;
- формирование и размещение муниципального заказа – в сумме 75 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования планируемых расходов по данному подразделу представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует сумме бюджетных ассигнований, утвержденных на 2013 год, на проведение мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, в рамках которых запланировано приобретение 4 стендов «Действия населения при ЧС техногенного характера» (19,2 тыс. рублей) и видеофильма «Действия населения при угрозе возникновения ситуаций техногенного характера» (0,8 тыс. рублей).

По разделу 0400 «Национальная экономика» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме 2 096,2 тыс. рублей, что на 1 432,9 тыс. рублей (или в 2,2 раза) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме 44,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий муниципальной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 73/13.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме 1 827,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы текущего ремонта и содержания дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования поселок Серово в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 81/13, а именно на:

- содержание дорог (комплексная уборка проезжей части автодорог) – в сумме 1 677,2 тыс. рублей;

- текущий ремонт дорог - в сумме 150 тыс. рублей.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме

224,6 тыс. рублей на содержание муниципальной информационной службы (плата за телефон, услуги сотовой связи и Интернета, обновления программ «Консультант плюс», «1С Бухгалтерия», техническая поддержка сайта). Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации № 65н, по данному подразделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий. Поскольку положение о муниципальной информационной службе не представлено, подведомственные учреждения в данной сфере не созданы, указанные расходы подлежат отражению по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») проектом местного бюджета на 2014 год запланированы расходы в общей сумме 3 342,3 тыс. рублей, что на 198,5 тыс. рублей (или на 5,6 %) меньше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Указанные средства запланированы на финансирование мероприятий:

1. Муниципальных целевых программ по:

1.1. Благоустройству дворовых территорий муниципального образования, утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 79/13 - в сумме 2 176,5 тыс. рублей. В рамках данной программы Местной Администрацией запланированы работы по благоустройству родника и прилегающей территории в границах заказника «Гладышевский» на сумму 480 тыс. рублей. В соответствии с п. 4 Положения о государственном природном комплексном заказнике регионального значения «Гладышевский» на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.01.2008 № 9, Заказник расположен на территории муниципального образования Полянское сельское поселение Выборгского района Ленинградской области. На основании п. 2 указанного постановления финансирование Заказника осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в связи с чем финансирование работ по благоустройству объектов, расположенных в границах заказника, является нецелевым использованием средств местного бюджета.

1.2. Уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти, утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 78/13 - в сумме 487,3 тыс. рублей. Мероприятия указанной программы требуют уточнения на предмет соответствия их вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее - Закон Санкт-Петербурга «Об

организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), поскольку в соответствии со ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации (далее – *Водный кодекс РФ*) все водные объекты находятся в федеральной собственности. Полномочия по осуществлению мер по охране этих объектов Российская Федерация, на основании ст. 26 Водного кодекса РФ, передает субъектам Российской Федерации, на территории которых эти водные объекты расположены. Средства на осуществление передаваемых полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. В соответствии с положениями Водного кодекса РФ органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством РФ, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий. Таким образом, мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, а именно, Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, в связи с чем финансирование работ по уборке водных объектов является нецелевым использованием средств местного бюджета.

1.3. Уборке территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга, на территории МО поселок Серово, утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 80/13 – в сумме 83,9 тыс. рублей. Следует отметить, что некоторые адреса (например, Набережная ул., д.5), по которым планируется производить работы по уборке, совпадают с адресами, указанными в адресной программе уборки территорий, входящих в состав земель общего пользования, финансирование которых осуществляется из средств бюджета Санкт-Петербурга.

2. Адресной программы уборки территорий, входящих в состав земель общего пользования, расположенных на территории МО поселок Серово Курортного района Санкт-Петербурга (Приложение № 8 к распоряжению администрации Курортного района Санкт-Петербурга от 03.10.2013 № 1464-р) – в сумме 594,6 тыс. рублей за счет субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по уборке и санитарной очистке территорий МО.

По разделу 0700 «Образование» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в общей сумме 119,6 тыс. рублей, что на 21,6 тыс. рублей (или на 15,3 %) меньше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в общей сумме 47,6 тыс. рублей, на подготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Расчеты и обоснования планируемых расходов по данному подразделу представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в общей сумме 72 тыс. рублей на реализацию плана мероприятий муниципальных целевых программ по:

- «Профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 69/13 – в сумме 40 тыс. рублей;
- «Профилактике правонарушений на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 70/13 – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- «Проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 71/13 – в сумме 17 тыс. рублей;
- «Профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования поселок Серово» (изготовление памяток и брошюр), утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 72/13 – в сумме 5 тыс. рублей;
- «Организации и проведению досуговых мероприятий для граждан, проживающих на территории муниципального образования поселок Серово» (проведение конкурса детских рисунков «Мамина улыбка»), утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 76/13 – в сумме 2,5 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 224 тыс. рублей, что на 12,4 тыс. рублей (или на 5,9 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Указанные средства запланированы на реализацию мероприятий муниципальных целевых программ по:

- «Организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 74/13 – в сумме 69 тыс. рублей;

- «Организации мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 75/13 – в сумме 152,5 тыс. рублей;

- «Организации и проведению досуговых мероприятий для граждан, проживающих на территории муниципального образования поселок Серово» (проведение досугового мероприятия «Золотая осень»), утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 76/13 – в сумме 2,5 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» (по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства») проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в сумме 699,4 тыс. рублей, что на 157,6 тыс. рублей (или на 18,4 %) меньше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Указанные средства запланированы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, в том числе на оплату труда (с начислениями) – в сумме 651,3 тыс. рублей, закупка товаров, работ и услуг – в сумме 48,1 тыс. рублей.

Объем указанных средств соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Расчеты и обоснования планируемых расходов по данному подразделу представлены в полном объеме.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в сумме 40,3 тыс. рублей, на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «По развитию массовой физической культуры и спорта на территории муниципального образования поселок Серово», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 77/13, что на 7,1 тыс. рублей (или на 21,4 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») проектом местного бюджета на 2014 год запланированы ассигнования в сумме 134,4 тыс. рублей на типографские услуги и верстку газеты «Муниципальный вестник поселка Серово», что на 22,4 тыс. рублей (или на 20 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

Расчеты и обоснования планируемых расходов по данному подразделу представлены в полном объеме.

По запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, вместе с проектом решения МС о местном бюджете на 2014 год и материалами к нему, дополнительно были предоставлены:

- реестр расходных обязательств ВМО, в котором в качестве основания возникновения расходных обязательств указан Устав ВМО, который согласно п. 3.16 Приказа Минфина России от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», указывать в качестве оснований возникновения расходных обязательств не рекомендуется;

- реестр муниципального имущества ВМО, который не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» частично отсутствуют реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета муниципального образования поселок Серово «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2014 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Серово, утвержденного решением МС от 15.11.2007 № 21 (с изменениями и дополнениями).

2. Представленные Положение о бюджетном процессе, иные документы, регламентирующие бюджетный процесс, требуют приведения в соответствие с БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

4. Местный бюджет на 2014 год запланирован по доходам - в сумме 10 862,8 тыс. рублей, расходам - в сумме 11 602 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 739,2 тыс. рублей.

5. Представленный проект решения МС в части полноты самого проекта, а также документов и материалов, представленных вместе с ним, не соответствует требованиям БК РФ, а именно, в нарушение:

- п. 2 ст. 78 БК РФ - проектом местного бюджета не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам

(за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- ст. 173 БК РФ - в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует сопоставление с ранее утвержденными параметрами прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;

- ст. 174 БК РФ - пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана отсутствует;

- ст. 184.2 БК РФ - одновременно с проектом местного бюджета не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (вместо них представлены предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2013 год).

6. Проектом местного бюджета на 2014 год утвержден общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 6 373,7 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

7. Приложение № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2014 год» к проекту местного бюджета содержит отдельные технические ошибки, поскольку итоговая сумма по коду вида доходов 1 160000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (0 рублей) не соответствует сумме показателей, детализированных до статей доходов (25 тыс. рублей).

8. Ведомственная структура расходов составлена с нарушением:

- ст.ст. 6, 29 БК РФ, поскольку коды видов расходов детализированы до кода элемента вместо групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджетов;

- п. 4 ст. 21 БК РФ, ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга», распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2013 № 46-р «О порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», поскольку бюджетные ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражены по кодам целевых статей (0020700, 6000205, 0020602), несоответствующим кодам целевых статей расходов, определенным в ведомственной структуре расходов проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (0028001, 6008005, 0028002).

Кроме того, итоговая сумма по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (4 925,1 тыс. рублей) не соответствует сумме подразделов (4 925,8 тыс. рублей).

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, аппарата МС и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

10. Отдельные статьи Положения «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования поселок Серово», утвержденного решением МС от 24.01.2008 № 4 (с изменениями и дополнениями) и Положения «О денежном содержании выборного должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования поселок Серово, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе», утвержденного решением МС от 18.11.2010 № 12-04, не соответствуют Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

11. Смета расходов, иные расчеты и обоснования расходов по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

12. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет отнесения расходов по соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а также на

предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

13. В расходах на содержание аппарата МС отсутствуют расходы на оплату коммунальных услуг и содержание помещений, в которых располагается МС. Расходование средств на указанные цели за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование деятельности Местной Администрации, может привести к нецелевому использованию средств местного бюджета.

14. В Реестре расходных обязательств ВМО в качестве основания возникновения расходных обязательств указан Устав ВМО, который, согласно п. 3.16 Приказа Минфина России от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», указывать в качестве оснований возникновения расходных обязательств не рекомендуется.

15. Реестр муниципального имущества ВМО не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» частично отсутствуют реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

Аудитор палаты



К.Г. Желудков

Начальник инспекции



Е.А. Кашникова

Главный специалист - инспектор



Н.М. Мироненко