**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.04.2014 № 1-216/14-3

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

21 апреля 2014 года

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово за 2013 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово за 2013 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее - БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2014 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, а именно 31.03.2014, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

· годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово *(далее – Администрация),* Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово *(далее – МС)* и финансового органа (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;

· проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Серово за 2013 год»;

· нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Серово *(далее – ВМО)*, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

· Глава муниципального образования *(далее – Глава ВМО)* – Бабенко А.В.;

· Глава Администрации – Федорова Г.В.;

· главный бухгалтер Администрации – Чернобаева И.П.

## *Общие положения*

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2013 год, утвержденной решением МС от 25.12.2012 № 13-02 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2013 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 899) и МС (код ГРБС – 939).

Согласно Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный поселок Серово, утвержденному решением МС от 15.11.2007 № 21 (в редакции решения МС от 25.10.2012 № 10-02) *(далее – Положение о бюджетном процессе)*, Администрация осуществляет полномочия финансового органа ВМО.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих

бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием лицевых счетов в Отделе № 10 в Курортном районе УФК по Санкт-Петербургу: администратора доходов бюджета (Администрация) – № 04723002510, по расходам бюджета – № 03723002510 (Администрация), № 03723250200 (МС).

Для учета средств, поступающих во временное распоряжение, в Левашовском РКЦ ГУ ЦБ Российской Федерации по Санкт-Петербургу открыт бюджетный счет № 40302810400005000015 (договор банковского счета от 12.10.2010 № 272).

### *Годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета, финансового органа*

Годовая бюджетная отчетность МС и Администрации по своему составу соответствует п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности.

Проверкой правильности формирования форм годовой бюджетной отчетности, представленной МС, установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) *(далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127))* сформирован МС с нарушениями положений Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

· в разделе 2 «Расходы» показатели отражены только в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) (отсутствуют показатели по разделам, подразделам, целевым статьям видам расходов бюджета), что не соответствует пп. 54, 55 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым расходы бюджета в данном отчете отражаются по группировочным кодам классификации расходов бюджета в структуре и в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств;

· в разделе 2 «Расходы бюджета» объемы бюджетных назначений в графах 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и 5 «Лимиты бюджетных обязательств» детализированы по соответствующим статьям (подстатьям) кодов КОСГУ, что не соответствует пп. 55,56 Инструкции о порядке составления отчетности;

· отражены показатели по разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета», что не соответствует положениям п. 55 Инструкция о порядке составления отчетности, согласно которому данный раздел формируется *главным администратором* (администратором) *источников финансирования дефицита бюджета*, которым в соответствии с решением об утверждении местного бюджета МС не является.

Форма Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора

доходов бюджета не соответствует форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (ф. 0503130), представленный Баланс содержит графы 4, 8 «Приносящая доход деятельность».

В Сведениях о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), показатель отражен по графе 3 «казенные учреждения» вместо графы 4 «органы власти, территориальные органы», что не соответствует п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) по разделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» целевой статье 002 04 00 «Расходы на компенсацию депутатам представительного органа муниципального образования, осуществляющим свою деятельность на непостоянной основе» «Число единиц» по плану отражено в количестве 8 единиц, по факту – 1 единицы, тогда как сумма расходов по плану и фактически осталась без изменения (103,7 тыс. рублей), в связи с чем данные показатели требуют уточнения.

В Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163): не отражен код главного администратора бюджетных средств; приведен показатель по коду 01 05 0201 03 000 000 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», тогда МС не является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 05036164) отражены показатели по разделу «Доходы», тогда как МС не является главным администраторов доходов местного бюджета.

В нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не сформированы раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности, отсутствует раздел 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности».

Проверкой правильности формирования форм годовой бюджетной отчетности, представленной Администрацией, установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) *(далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)*) сформирован Администрацией с нарушениями положений Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

· в разделе 1 «Доходы бюджета» Администрации отражены показатели по доходам, не закрепленным решением о местном бюджете за Администрацией, как главным администратором доходов, что не соответствует п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому

в графе 3 «Код доходов по бюджетной классификации» отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета, *закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами* (администраторами) *доходов* бюджета;

· в разделе 2 «Расходы» показатели отражены только в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) (отсутствуют показатели по разделам, подразделам, целевым статьям видам расходов бюджета), что не соответствует пп. 54, 55 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым расходы бюджета в данном отчете отражаются по группировочным кодам классификации расходов бюджета в структуре и в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств;

· в разделе 2 «Расходы бюджета» объемы бюджетных назначений в графах 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и 5 «Лимиты бюджетных обязательств» детализированы по соответствующим статьям (подстатьям) кодов КОСГУ, что не соответствует пп. 55,56 Инструкции о порядке составления отчетности.

Учитывая, что при формировании Администрацией Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) допущены нарушения Инструкции о порядке составления отчетности, показатели строки 450 «Результат исполнения бюджета» и раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» будут иметь иные показатели.

Кроме того, показатели по доходам, не закрепленным за Администрацией как главным администратором доходов, отражены в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) *(далее – Справка по заключению счетов (ф. 0503110)*), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) *(далее – Баланс (ф. 0503130))*, что влечет недостоверность показателей данных форм, в том числе в:

. Справке по заключению счетов (ф. 0503110) – показателей по разделу 1 «Доходы», коду счета 210 02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и как, результат, показатели по строке «Итого» имеют недостоверные данные;

. Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) – показателей по строкам 010 «Доходы», 291 «Чистый операционный результат», 480 «Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности);

. Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) *(далее – Баланс (ф. 0503130))* – итоговых показателей по разделу 2 «Финансовые активы», поскольку в Балансе (ф. 0503130) отражена кредиторская задолженность по доходам, не

закрепленным за Администрацией, а также по строке 623 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов», показатели которой взаимоувязаны с показателями Справки по заключению счетов (ф. 0503110).

Форма Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Администрации не соответствует форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (ф. 0503130), представленный Баланс содержит графы 4, 8 «Приносящая доход деятельность».

В Сведениях о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), показатель отражен по графе 3 «казенные учреждения» вместо графы 4 «органы власти, территориальные органы», что не соответствует п. 160 Инструкции о порядке оставления отчетности.

В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) по разделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 1004 «Охрана семьи и детства» число штатных единиц отражено по плану – 4 единицы, фактически 7 единиц, что не соответствует данным Отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (ф. 0503075), согласно которому штатная и фактическая численность Администрации составляла 4 человека.

В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163): не отражен код главного администратора бюджетных средств; по графе 2 «Утверждено решением о бюджете» приведен показатель источников финансирования дефицита бюджета (18 388,9 тыс. рублей), тогда как первоначально местный бюджет был утвержден без дефицита.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 05036164) не отражены: в разделе «Расходы бюджета» показатели по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»; в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» – коды бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета, что не соответствует требованиям п. 163 Инструкции о порядке составлении отчетности.

В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражен не полный перечень муниципальных целевых программ, утвержденных и исполненных Администрацией в 2013 году.

В нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не сформированы раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности, отсутствует раздел 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности». Кроме того, в данные Сведения включены показатели о задолженности по

расчетам по доходам, не закрепленным за Администрацией как главным администратором средств бюджета.

Представленная финансовым органом годовая бюджетная отчетность по своему составу не соответствует п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не представлена Справка по заключению счетов (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), формируемая на основании консолидированной Справки по заключению счетов (ф. 0503110) к сводному Балансу (ф. 0503130) и консолидированной Справки по заключению счетов (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503140).

В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графе 3 «Код дохода/расхода по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) отражаются коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета *в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений*, в представленном Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов средств бюджета, в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 1 «Наименование показателя» отсутствуют показатели по целевым статьям расходов (наименования, общие суммы расходов).

В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не сформирована по пяти обязательным разделам.

В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) в графе 1 «Код раздела, подраздела по бюджетной классификации» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств, показатели приведены по укрупненным целевым статьям, что не соответствует п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графе 1 указываются коды расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, содержащие коды главных администраторов бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи расходов бюджета, по которым осуществляется расходование бюджетных средств в целях достижения определенных показателей, характеризующих степень выполнения поставленных перед субъектом бюджетной отчетности целей. Кроме того, согласно Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежат отражению показатели результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, *установленные для него соответствующим главным распорядителем, (распорядителем) бюджетных средств* (в том числе по целевым программам), а в графе 2 «Наименование показателя» – показатели в увязке с кодами бюджетной классификации (графа 1). Однако в представленной форме отражены показатели: штатной численности органов местного самоуправления, численности детей, получающих пособие, «прочие показатели», которые не относятся к показателям результативности деятельности и, согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежат отражению в текстовой части Пояснительной записки.

В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) в графе 1 «Код раздела, подраздела расходов» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составлении отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды администраторов средств местного бюджета, показатель по расходам отражен по укрупненному коду целевой статьи.

В нарушение п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) в графе 1 «Наименование программы, подпрограммы» отражены наименования муниципальных целевых программ, которые не соответствуют наименованиям программ, утвержденных постановлениями Администрацией.

В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражен не полный перечень муниципальных целевых программ, утвержденных и исполненных Администрацией в 2013 году.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169): отсутствует раздел 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности»; в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета» не приведены коды главных администраторов средств бюджета, коды целевых статей приведены без их детализации, что не соответствует п. 167 Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности, согласно которому в первых семнадцати разрядах номера счета бюджетного учета отражаются коды бюджетной классификации в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации на соответствующий финансовый год.

В Сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке) в графе 3 «Выявленные нарушения» не приведен перечень нарушений, что не соответствует п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности. Кроме того, в данных Сведениях отражена информация о предварительном и последующем контроле, которая в аналогичных таблицах к годовой бюджетной отчетности МС и Администрации отсутствует.

В Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отражены данные о проведении проверок использования бюджетных средств, исполнения бюджетного законодательства УКФ по Курортному району Санкт-Петербурга, данные о которых отсутствуют в Таблицах № 7 к Пояснительным запискам (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности МС и Администрации. При этом, не приведены данные о проведении Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2012 год и экспертизы проекта местного бюджета на 2014 год, которые были отражены в Таблице № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой

бюджетной отчетности Администрации, что не соответствует п. 177 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому финансовый орган составляет консолидированную Пояснительную записку (ф. 0503160) к отчетности об исполнении бюджета на основании данных Пояснительных записок (ф. 0503160) главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, в данных Сведениях не отражены данные о номере и дате акта проверки, что не соответствует п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности.

В ходе проведения выборочной сверки контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности, представленной Администрацией, установлено несоответствие показателей:

· по строкам 811 «Увеличение счетов расчетов» (10 183,5 тыс. рублей) и 812 «Уменьшение счетов расчетов» (8 344,2 тыс. рублей) Отчета (ф. 0503127) не соответствуют показателям по счетам 1 210 02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» (8 628,1 тыс. рублей), 130405 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (8 713,4 тыс. рублей) Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110);

· по строкам 161 «Заработная плата» (2 255 тыс. рублей), 172 «Транспортные услуги» (44,6 тыс. рублей), 176 «Прочие работы, услуги» (4 526 тыс. рублей), 261 «Амортизация основных средств и нематериальных активов» (111 тыс. рублей), 262 «Расходования материальных запасов» (163,3 тыс. рублей), 270 «Прочие расходы» (187,6 тыс. рублей), 150 «Расходы» (8 063,9 тыс. рублей) Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) не соответствуют показателям по данным счета 1 401 20 «Расходы текущего финансового года» КОСГУ 211 «Заработная плата» (2 254 тыс. рублей), 222 «Транспортные услуги» (46,8 тыс. рублей), 226 «Прочие работы, услуги» (4 628,1 тыс. рублей), 271 «Расходы на амортизацию» (301,5 тыс. рублей), 272 «Расходование материальных запасов» (72 тыс. рублей), 290 «Прочие расходы» (194,3 тыс. рублей), общей сумме по счету 1 401 20 (8 385,7 тыс. рублей) Справки по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110).

В целом, выборочной проверкой контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности, представленной финансовым органом, расхождений не установлено. Однако Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) сформирован финансовым органом, в том числе на основании Отчета (ф. 0503121) Администрации, в котором отдельные показатели не соответствуют показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) Администрации. В связи с непредоставлением Справки по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503120) проверить достоверность показателей Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), сформированного финансовым органом, не представляется возможным.

Выборочной проверкой контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности, представленной МС, расхождений не установлено.

Отдельные замечания по формированию бюджетной отчетности,

указанные в настоящем заключении, были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово за 2012 год, однако при формировании отчетности за 2013 год не учтены.

### *Организация бюджетного процесса во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Серово*

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе.

Местный бюджет на 2013 год утвержден решением МС от 25.12.2012 № 13-02 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2013 год» равным по доходам и расходам в сумме 10 037,1 тыс. рублей, соответственно.

В течение 2013 года изменения и дополнения в местный бюджет вносились 2 раза, в результате местный бюджет сформирован по доходам в сумме 10 037,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 10 218,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 181,3 тыс. рублей. Размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Отчета об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 10 183,5 тыс. рублей или на 101,5 % от годовых бюджетных назначений, бюджетные обязательства исполнены в сумме 10 090,8 тыс. рублей или на 98,8 % от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 92,7 тыс. рублей.

Основные характеристики местного бюджета, отраженные в текстовой части проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Серово за 2013 год», не соответствуют данным годового Отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117), поскольку в текстовой части проекта решения МС приведены показатели исполнения местного бюджета, соответствующие утвержденным показателям местного бюджета по доходам, расходам и дефициту, вместо показателей фактического исполнения бюджета по доходам, расходам и профициту, отраженных в Отчете об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Серово за 2012 год» *(далее – проект решения МС об исполнении местного бюджета)* в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ. Однако к проекту решения МС об утверждении местного бюджета сформированы приложения по источникам финансирования дефицита бюджета, тогда как местный бюджет исполнен с профицитом.

В отчетном финансовом году расходование средств местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе муниципальных целевых программ (планов мероприятий по их реализации), адресных программ по вопросам местного значения, общий объем средств на реализацию которых составил 4 701,3 тыс. рублей (или 99,9 % от утвержденных бюджетом показателей). В общем объеме расходов местного бюджета данные расходы составили 46,6 %.

Согласно ст.ст. 18.1, 19 Положения о бюджетном процессе в полномочия Администрации входит: разработка и утверждение долгосрочных и ведомственных целевых программ (подпрограмм); ежегодная оценка эффективности реализации долгосрочных программ. Представленные отчеты об исполнении программ, утвержденных со сроком реализации 2013-2015 годы, не содержат оценки эффективности данных программ, кроме того, отчеты об исполнении целевых и адресных программ не содержат наименования проведенных мероприятий, в связи чем оценить обоснованность проведенных мероприятий и их соответствие утвержденным программам не представляется возможным.

Правовой статус адресных программ и планов мероприятий по реализации целевых программ Положением о бюджетном процессе не определен.

Мероприятия, предусмотренные муниципальными целевыми и адресными программами, соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

### *Анализ исполнения местного бюджета*

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2013 год доходная часть местного бюджета исполнена в сумме 10 183,5 тыс. рублей или на 101,5 %, расходная – в сумме 10 090,8 тыс. рублей или на 98,8 % от годовых бюджетных назначений, с профицитом бюджета – в сумме 92,7 тыс. рублей.

Данные об исполнении утвержденных на 2013 год бюджетных назначений представлены в таблице:

*(тыс. рублей)*

| **Наименование** | **КБК доходов (расходов)** | **Утверждено решением о местном бюджете** | **Исполнено** | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | **сумма** | **в %, к бюджету** | **удельный вес, %** |
| *Остаток средств на счете на начало года* | | | *530,7* | | |
| **ДОХОДЫ, *всего:*** | | **10 037,1** | **10 183,5** | **101,5** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **10000** | ***3 163,2*** | ***3 437,2*** | ***108,7*** | ***33,8*** |
| Налоги на совокупный доход | 10500 | 230,0 | - 59,1 | – | - 0,5 |
| Налоги на имущество | 10600 | 12,0 | 106,1 | в 8,8 раз больше | 1,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 11100 | 2 916,2 | 3 389,2 | 116,2 | 33,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 11600 | 5,0 | 1,0 | в 5 раз меньше | менее 0,1 |

| Наименование | КБК доходов (расходов) | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | сумма | в %, к бюджету | удельный вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **20000** | ***6 873,9*** | ***6 746,3*** | ***98,1*** | ***66,2*** |
| Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований | 20201 | 5 734,8 | 5 734,8 | 100,0 | 56,3 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 20203 | 1 139,1 | 1 011,5 | 88,8 | 9,9 |
| **РАСХОДЫ, *всего:*** | | **10 218,4** | **10 090,8** | **98,8** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 4 421,3 | 4 421,3 | 100,0 | 43,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 19,7 | 19,7 | 100,0 | 0,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 631,1 | 631,1 | 100,0 | 6,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 3 709,0 | 3 707,6 | 99,9 | 36,7 |
| Образование | 0700 | 131,4 | 131,4 | 100,0 | 1,3 |
| Культура, кинематография | 0800 | 231,0 | 231,0 | 100,0 | 2,3 |
| Социальная политика | 1000 | 857,0 | 730,8 | 85,3 | 7,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 33,2 | 33,2 | 100,0 | 0,3 |
| Средства массовой информации | 1200 | 184,7 | 184,7 | 100,0 | 1,8 |
| **Дефицит (–), профицит (+) бюджета** | | **- 181,3** | **92,7** | – | – |
| *Остаток средств на счете на конец года* | | | *623,4* | | |

Основную долю (66,2 %) в доходах местного бюджета составляют безвозмездные поступления, сумма которых составила 6 746,3 тыс. рублей или 98,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Межбюджетные трансферты предоставлялись местному бюджету в форме дотаций из фонда финансовой поддержки внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и субвенций из фонда компенсаций Санкт-Петербурга. В структуре безвозмездных поступлений основную часть – 85 % (5 734,8 тыс. рублей) составили дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований.

Доля неналоговых доходов составила 33,3 % (3 390,2 тыс. рублей), налоговых доходов – 0,5 % (47 тыс. рублей),

В структуре неналоговых доходов основную часть (99,9 %) составили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности (3 389,2 тыс. рублей или 116,2 % от годовых бюджетных назначений).

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) низкое исполнение доходов по налогам на совокупный доход обусловлено возвратом доходов плательщику в связи с перерасчетом ранее уплаченных платежей.

Исполнение бюджетных назначений по доходам на 146,4 тыс. рублей (или на 1,5 %) больше, чем утверждено бюджетом, что связано с поступлением сверх утвержденных бюджетных назначений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, налогов на имущество.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2013 год составили расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 43,8 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,7 %.

Неосвоенные в 2013 году бюджетные назначения составили 127,6 тыс. рублей (или 1,2 % от утвержденных назначений), в основном, по подразделу 1000 «Социальная политика» (в сумме 126,2 тыс. рублей или 14,7 %).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2013 год утверждены бюджетные назначения в сумме 4 421,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование Главы ВМО составили 941,5 тыс. рублей (21,3 %), обеспечение деятельности МС – в сумме 805,1 тыс. рублей (18,2 %) и Администрации – в сумме 2 594,6 тыс. рублей (58,7 %).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» *(далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54)*, Федеральным законом 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» *(далее – Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ)*.

***По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»*** местным бюджетом на 2013 год на содержание Главы ВМО предусмотрены бюджетные назначения в сумме 941,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

***По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»*** местным бюджетом утверждены бюджетные назначения в сумме 805,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

По данному подразделу произведены расходы на:

- выплату денежной компенсации в связи с осуществлением депутатами МС своего мандата – в сумме 103,7 тыс. рублей (в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений);
- обеспечение деятельности аппарата МС – в сумме 701,4 тыс. рублей (в том числе, расходы на: оплату труда (с начислениями) сотрудника МС – в сумме 528,8 тыс. рублей, оплату услуг связи, содержание имущества, приобретение нефинансовых активов, оплату прочих услуг – в общей сумме

164,1 тыс. рублей, уплата налогов, сборов и иных платежей – в сумме 8,5 тыс. рублей).

Штатное расписание МС утверждено на 2013 год на 2 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО).

***По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*** местным бюджетом утверждены бюджетные назначения в сумме 2 594,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Указанные средства направлены на оплату труда и обеспечение деятельности муниципальных служащих Администрации.

Штатное расписание Администрации утверждено на 2013 год на 4 штатные единицы (с учетом одного муниципального служащего, к должностным обязанностям которого отнесено выполнение отдельных государственных полномочий).

Расходы на оплату труда (с начислениями):

· Главы Администрации утверждены в сумме 941,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

· сотрудников Администрации (за исключением оплаты труда сотрудника отдела опеки и попечительства) утверждены в сумме 1 314,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» местному бюджету предусмотрена субвенция из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 5 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме.

***По подразделу 0111 «Резервные фонды»*** местным бюджетом на 2013 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

На основании решения МС от 19.12.2012 № 13-04 «О внесении изменений в решение Муниципального Совета от 25.12.2012 № 13-02 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2013 год» средства резервного фонда были перераспределены на другие подразделы классификации расходов местного бюджета.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** местным бюджетом на 2012 год бюджетные назначения утверждены в сумме 80 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, указанные средства направлены на уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт-Петербурга (60 тыс. рублей), осуществление поддержки деятельности граждан, участвующих в охране

общественного порядка на территории муниципального образования (20 тыс. рублей).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** ***(подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 19,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета средства по данному подразделу направлены на проведение мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** бюджетные назначения утверждены в общей сумме 631,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** бюджетные назначения утверждены в общей сумме 598,1 тыс. рублей и в полном объеме направлены на реализацию адресной программы текущего ремонта и содержания дорог местного значения на территории муниципального образования поселок Серово на 2013 год.

Перечень дорог, приведенный в адресной программе, соответствует Перечню дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779.

***По подразделу 0410 «Связь и информатика»*** проектом местного бюджета на 2013 год запланированы расходы в общей сумме 32,8 тыс. рублей на содержание муниципальной информационной службы (оплата прочих услуг). Данные расходы запланированы местным бюджетом и отражены в отчете о его исполнении в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 № 170н *(далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ)*, поскольку согласно представленным штатным расписаниям МС, Администрации, Сведениям о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), муниципальная информационная служба в ВМО не создана, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** ***(подразделу 0503 «Благоустройство»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 3 709 тыс. рублей (в том числе субвенции на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 277,1 тыс. рублей), исполнены в сумме 3 707,6 тыс. рублей (в том числе субвенции в сумме 275,7 тыс. рублей) или на 99,9 % от утвержденных

бюджетных назначений.

Средства по данному подразделу направлены на реализацию утвержденных Администрации адресных программ: уборки территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга; благоустройства дворовых территорий муниципального образования поселок Серово на 2013 год, а также адресной программы, утвержденной Администрацией района, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданскими и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов власти Санкт-Петербурга.

**По разделу 0700 «Образование»** ***(подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 131,4 тыс. рублей, и в полном объеме направлены на реализацию муниципальных целевых программ по:

· военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального образования поселок Серово на 2013-2015 годы – в сумме 45,7 тыс. рублей;

· профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Серово на 2013-2015 годы – в сумме 83,5 тыс. рублей;

· профилактике правонарушений на территории муниципального образования поселок Серово на 2013-2015 годы – в сумме 1 тыс. рублей;

· организацию и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования поселок Серово, на 2013 год – в сумме 1,2 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография»** ***(подразделу 0801 «Культура»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 231 тыс. рублей и в полном объеме направлены на реализацию муниципальной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования поселок Серово на 2013 год.

Согласно Отчету об исполнении данной программы, по данному подразделу произведены расходы на общую сумму 150,9 тыс. рублей на проведение двух мероприятий, в том числе издание книги «Серов В.Г.». Однако, муниципальной целевой программой (с учетом внесенных в нее изменений) расходы на издание книги не предусмотрены, что согласно ст. 306.4 БК РФ, является нецелевым использованием бюджетных средств (сумма расходов на издание книги в отчете об исполнении программы не отражена).

**По разделу 1000 «Социальная политика»** ***(подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 857 тыс. рублей, исполнение составило 730,8 тыс. рублей или 85,3 % от утвержденных бюджетных назначений, что согласно Сведениям об

исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетный период.

Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» местному бюджету предусмотрены субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

· выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, – сумме 86,4 тыс. рублей, исполнение составило 35,8 тыс. рублей или 41,4 %;

· выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 113,4 тыс. рублей, исполнение составило 37,8 тыс. рублей или 69,9 %;

· организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 657,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудника отдела опеки и попечительства утверждены в сумме 608,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. Указанные расходы произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** ***(подразделу 1102 «Массовый спорт»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 33,2 тыс. рублей и в полном объеме направлены на реализацию целевой муниципальной программы по развитию массовой физической культуры и спорта на территории муниципального образования поселок Серово на 2013 год.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации»** ***(подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)*** бюджетные назначения утверждены в сумме 184,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета, расходы произведены на опубликование муниципальных правовых актов и иной информации в иных средствах массовой информации.

## Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2014 общая сумма дебиторской задолженности составила 41,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 419,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 1,6 тыс. рублей или на 3,7 %. Наибольшая сумма дебиторской задолженности на конец отчетного периода сложилась по коду

счета 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты», которая составила в сумме 38 тыс. рублей или 90,7 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность, по сравнению с началом отчетного периода, увеличилась на 64,3 тыс. рублей или на 18,1 %. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась по коду счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам», которая на конец отчетного периода составила 418,8 тыс. рублей или 99,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно данным Сведениям, в отчетный период допущены переплаты по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование в сумме 9,5 тыс. рублей, обязательное пенсионное страхование – в сумме 3,4 тыс. рублей. Причины наличия переплат по данным расчетам, увеличения кредиторской и дебиторской задолженности по кодам счетов бюджетного учета в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены.

Раздел 2 «Нереальная к взысканию дебиторская задолженность, просроченная кредиторская задолженность» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отсутствует.

## Результаты контрольных мероприятий

Согласно Сведениям о результатах мероприятий внутреннего контроля и Сведениям о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблицы №№ 5, 7 к Пояснительной записке), представленным финансовым органом, в отчетный период проведены:

1. Мероприятия внутреннего контроля – предварительный и последующий контроль (проверка проекта местного бюджета на 2014 год, отчета об исполнении бюджета за 2012 год). Согласно представленным сведениям, выявленные нарушения устранены (перечень нарушений в таблице не приведен).

2. Внешние контрольные мероприятия: УФК по Курортному району Санкт-Петербурга по вопросам исполнения бюджетного законодательства, использования бюджетных средств, по результатам которых нарушений не выявлено. В данных Сведениях не приведены данные о проведении в отчетный период Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год, экспертизы проекта местного бюджета на 2014 год, которые отражены в аналогичной таблице к годовой бюджетной отчетности МС.

Согласно Сведениям о проведении инвентаризации (Таблица № 6 к Пояснительной записке) проведена «сверка для годового отчета» по коду счета 101 «Основные средства», по результатам которой расхождений не установлено. Необходимо отметить, что согласно ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о составлении отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательным является проведение инвентаризации как активов, так и обязательств, тогда как согласно Сведениям о проведении инвентаризации

(Таблица № 6 к Пояснительной записке) проведена инвентаризация только основных средств.

Представленный реестр муниципального имущества ВМО поселок Серово по форме соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424.

**ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Серово за 2013 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой Отчет об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2013 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 31.03.2014, с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно представленному отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 10 183,5 тыс. рублей или на 101,5 % от годовых бюджетных назначений, бюджетные обязательства исполнены в сумме 10 090,8 тыс. рублей или на 98,8 % от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 92,7 тыс. рублей. Неосвоенные в 2013 году бюджетные назначения составили 127,6 тыс. рублей (или 1,2 % от утвержденных назначений), в основном, по подразделу 1000 «Социальная политика» (в сумме 126,2 тыс. рублей или 14,7 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетный период.

3. Основные характеристики местного бюджета, отраженные в текстовой части проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Серово за 2013 год», не соответствуют данным годового Отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117), поскольку в текстовой части проекта решения МС приведены показатели исполнения местного бюджета, соответствующие утвержденным показателям местного бюджета по доходам, расходам и дефициту, вместо показателей фактического исполнения бюджета по доходам, расходам и профициту, отраженных в Отчете об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117).

4. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Серово за 2012 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ. Однако к данному проекту решения МС сформированы приложения по источникам финансирования дефицита бюджета, тогда как местный бюджет за 2013 год исполнен с профицитом.

5. Расходы на оплату труда (с учетом начислений) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 1004 «Охрана семьи и детства» произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

6. Средства резервного фонда Администрации в отчетный период не расходовались и на основании решения МС от 19.12.2012 № 13-04 «О внесении изменений в решение Муниципального Совета от 25.12.2012 № 13-02 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Серово на 2013 год» были перераспределены на другие подразделы классификации расходов местного бюджета.

7. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 № 170н, местным бюджетом на 2013 год запланированы и в отчете о его исполнении отражены расходы в общей сумме 32,8 тыс. рублей на содержание муниципальной информационной службы по подразделу 0410 «Связь и информатика» вместо раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», поскольку согласно представленным штатным расписаниям МС, Администрации, Сведениям о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), муниципальная информационная служба в ВМО не создана.

8. К внешней проверке представлены адресные программы и планы мероприятий реализации муниципальных целевых программ, правовой статус которых Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный поселок Серово, утвержденным решением МС от 15.11.2007 № 21, не определен.

9. В отчетном финансовом году расходование средств местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе муниципальных целевых программ (планов мероприятий по их реализации), адресных программ по вопросам местного значения, общий объем средств на реализацию которых составил

4 701,5 тыс. рублей (или 99,9 % от утвержденных бюджетом показателей). В общем объеме расходов местного бюджета данные расходы составили 46,6 %. Представленные отчеты об исполнении программ, утвержденных со сроком реализации 2013-2015 годы, не содержат оценки эффективности данных программ, кроме того, отчеты об исполнении целевых и адресных программ не содержат наименования проведенных мероприятий, в связи чем оценить обоснованность проведенных мероприятий и их соответствие утвержденным программам не представляется возможным.

10. Согласно Отчету об исполнении муниципальной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования поселок Серово на 2013 год, по подразделу 0801 «Культура» произведены расходы на общую сумму 150,9 тыс. рублей на проведение двух мероприятий, в том числе издание книги «Серов В.Г.», расходы на которую данной программой (с учетом внесенных в нее изменений) не предусмотрены, что согласно ст. 306.4 БК РФ, является нецелевым использованием бюджетных средств (сумма расходов на издание книги в отчете об исполнении программы не отражена).

11. Годовая бюджетная отчетность сформирована МС, Администрацией и финансовым органом с нарушениями требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

12. Выборочной сверкой контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности Администрации установлено несоответствие показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110).

| | |
|---|---|
| Аудитор палаты | К.Г.Желудков |
| Начальник инспекции | Е.А. Кашникова |
| Главный специалист-инспектор | Е.А. Коваленко |